



Associação Portugues de Cuidados de Saúde

Ciclo de Debates sobre o Presente e o Futuro dos Cuidados Respiratórios Domiciliários em Portugal

Breve Recoleção sobre o Amanhã

Janeiro 2022

Sumário Executivo

Decorreu, a 21, 23 e 28 de setembro de 2021, o ciclo de debates sobre "O presente e o futuro dos Cuidados Respiratórios Domiciliários (CRD) em Portugal", promovido pela APCSD (Associação Portuguesa de Cuidados de Saúde ao Domicilio – que representa mais de 90% dos doentes em CRD em Portugal) em parceria com o OPET (Observatório de Prospetiva da Engenharia e da Tecnologia), visando refletir, com as demais entidades que fazem parte do ecossistema dos CRD e participantes deste ciclo de debates, as perspetivas de futuro dos CRD e melhoria da saúde para as pessoas que deles beneficiam. Deste ciclo de debates salientam-se as seguintes notas:

- 0 modelo inovador e de sucesso dos CRD, implementado em 2014, do qual se destaca: (i) a equidade geográfica, (ii) a devolução da escolha ao doente, (iii) a melhor concorrência na qualidade do serviço com preço fixo, (iv) a digitalização de todo o ciclo e a (v) aplicação das Normas de Orientação Clínica. Tal foi amplamente consensual e reconhecido pelos palestrantes no decorrer do ciclo de debates, pelos clínicos e, pelos doentes, pois mais de 85% dos doentes avaliam a qualidade dos serviços prestados com nota de 8 ou mais (numa escala de 0 a 10);
- Este mesmo modelo foi, também, acompanhado de um significativo projeto de digitalização de todo o ciclo contratual, através da implementação da PEM-CRD (Prescrição Eletrónica Médica CRD), ferramenta de valor amplamente reconhecido por todos os intervenientes. Salientou-se, em vários momentos, a necessidade de evolução para um sistema bidirecional, com a possibilidade de comunicação direta dos prestadores com os médicos prescritores, nomeadamente com a integração da informação clínica relevante do doente em terapia por parte do prestador.
- As patologias respiratórias têm vindo a aumentar significativamente, tendo sido consideravelmente agravadas pelas implicações da pandemia. No entanto, o tempo de espera e resposta para primeira consulta e, principalmente, a limitação ao diagnóstico, têm sido severamente agravados. Importa refletir se os prestadores de CRD, com a sua extensa rede capilar nacional e experiência na área, poderão fazer parte da solução e assim contribuir para auxiliar no diagnóstico domiciliário dos doentes com apneia do sono.
- Abordada a questão de integrar novas terapias domiciliárias (como sejam a reabilitação respiratória domiciliária RRD ou a terapia de alto fluxo), que em muito beneficiariam os doentes que delas pudessem usufruir, foi ressalvado que a RRD estaria melhor posicionada para uma integração imediata no próximo ciclo contratual dada a ampla evidência existente. Assim, de forma complementar, importaria clarificar os critérios de referenciação clínica dos doentes, bem como as especialidades médicas com competência para prescrever a RRD, como forma de otimizar a prescrição e resultados clínicos a obter;

- A nova era digital permitiu o acesso a uma multiplicidade de sistemas de monitorização (como exemplo a Tele-monitorização de doentes em ventiloterapia) e complementaridade de diagnóstico no domicílio (realização de oximetrias e capnografias). Foi de comum acordo que todos os interlocutores se referiram à necessidade destes sistemas de apoio ao doente no domicílio, no entanto, ressalvando a aplicabilidade apenas a doentes complexos e de forma clinicamente justificada. Importa, pois, estabelecer estes critérios de aplicabilidade e a sua devida valorização contratual;
- Foi, por fim, feita uma abordagem ao conceito de Value Based Health Care (VBHC), o qual pretende potenciar o "Valor" como ferramenta de boa gestão na prestação de cuidados de saúde. Os cuidados respiratórios domiciliários, pela sua experiência, capacidade de inovação e proximidade com o doente devem ser considerados um exemplo inovador para a aplicabilidade deste paradigma. O subgrupo de doentes com apneia do sono em tratamento com ventiloterapia apresenta todos os considerandos para experienciar este inovador conceito.

Como nota de encerramento, e atendendo ao interesse manifestado pelo Senhor Secretário de Estado da Saúde, Dr. Serras Lopes em reunião com a APCSD, e à representatividade dos participantes neste ciclo de debates, propõe-se que seja constituído um Grupo de Trabalho para os CRD (no qual sejam parte integrante representantes da Serviços Partilhados do Ministério da Saúde - SPMS, da Administração Central do Sistema de Saúde - ACSS, da Direção-Geral da Saúde - DGS, da APCSD e demais entidades que aportem valor ao sistema), para prosseguir com as iniciativas identificadas como prementes para melhor preparar o futuro dos CRD em Portugal. Pretende-se manter um percurso de melhoria contínua de qualidade, inovação e de sustentabilidade futura e, principalmente, alinhada com as necessidades clínicas e melhor evidência científica, com foco na qualidade de vida e benefícios em saúde dos doentes e de todo o sistema.

Edição

Associação Portuguesa de Cuidados de Saúde ao Domicílio

Título

Ciclo de Debates sobre o Presente e o Futuro dos Cuidados Respiratórios Domiciliários em Portugal - Breve Recoleção sobre o Amanhã

Autores

Luís Valadares Tavares — OPET (coordenação) Maria João Vitorino, Jorge Correia, Ana Cristina Lima, Paulo Caseiro e Cátia Caneiras — APCSD

Data

Janeiro de 2022



Índice

Sumário Executivo	2
Índice	4
1. Cuidados Respiratórios Domiciliários: Um Modelo de Êxito	5
A. Cultura Interdisciplinar	
B. Abordagem Prospetiva	
2. O que são os Cuidados Respiratórios Domiciliários e como têm vindo a Evoluir?	7
3. Que Futuro e Desafios para as Doenças Respiratórias?	12
4. Quais os Desafios da Era Digital?	13
5. Como são os CRD Avaliados por Dirigentes, Médicos e Doentes?	16
6. Como Contratar os CRD e Avaliar tal Contratação?	18
7. Tendências e Oportunidades	21
7.1. A Apneia do Sono	21
7.2. As Potencialidades da Reabilitação Respiratória Domiciliária	22
7.3. Problemas e Propostas	22
7.3.1. A necessidade de alargar o espetro dos serviços e de melhorar a acessibilidade	22
aos serviços de consulta e de diagnóstico	
7.3.2. A necessidade de ter uma ferramenta digital que permita uma comunicação	25
clínica bilateral	
7.3.3. A personalização dos cuidados prestados: a necessidade de tele-monitorizar e	26
estabelecer novos canais de comunicação com os doentes	
7.3.4. A prossecução do paradigma de value-based health care (VBHC) e os CRD	26
8. Iniciativas Recomendadas	32
A. Melhoria do Acesso aos CRD	
B. Melhoria do Acompanhamento e da Monitorização dos Doentes	
C. Diversificação das Tipologias de Serviços e Potenciação da Reabilitação Respiratória	
D. Aplicação da Value Based Health Care (VBHC) à Contratação dos CRD iniciando-se pelos CRD	
Relativos aos Distúrbios do Sono	
E. Constituição de Grupo de Trabalho para Prossecução das Iniciativas Proposta	
Anexos	34

Índice

Cuidados Respiratórios Domiciliários: Um Modelo de Éxito

Nos passados dias 21, 23 e 28 de setembro de 2021 encontraram-se e intervieram nestes debates os principais protagonistas nacionais de tema cada vez mais central na Saúde dos tempos modernos: os Cuidados Respiratórios Domiciliários (CRD), percorrendo-se os temas incluídos no Programa (Anexo 1). Estes debates afastaram-se dos nossos padrões mais tradicionais por dois motivos a destacar:

A. Cultura Interdisciplinar

Na verdade, é normal e compreensível que se reúnam os especialistas de cada domínio procurando refletir entre si o que mais os preocupam, mas não foi esta a opção em que se basearam estes debates.

Pelo contrário, participaram médicos - importando destacar aqui a presença e a intervenção do Senhor Bastonário da Ordem dos Médicos, Dr. Miguel Guimarães, as quais muito nos honraram - , o Professor Carlos Robalo Cordeiro Presidente da *European Respiratory Society* (ERS) e Diretor da Faculdade de Medicina da Universidade de Coimbra, dirigentes públicos tais como o Presidente da SPMS, Dr. Luís Goes Pinheiro e a Professora Cristina Bárbara,

Coordenadora do Programa Nacional para as Doenças Respiratórias, da DGS, e bem assim importantes pneumologistas, dirigentes hospitalares, engenheiros, professores e representantes das empresas prestadoras de cuidados respiratórios domiciliários, para além da importante representante das pessoas com doença respiratória, Dra. Isabel Saraiva, Presidente da Associação RESPIRA.

Ora a participação de tão significativas personalidades radicou-se na convicção de que a melhor compreensão, o diagnóstico, a avaliação e o construir de melhores soluções exigem este esforço de interdisciplinaridade e de diálogo intersectorial.

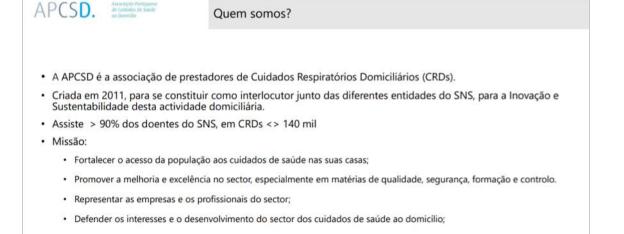
B. Abordagem Prospetiva

A Saúde é sempre palco de problemas e de escassez de meios pelo que também é normal e compreensível que se tenda a discutir principalmente como remediar o que não funciona, o que escasseia, o que não está a garantir os cuidados de Saúde que cada vez mais assumimos, seja como expectativas, seja como direitos ou como deveres. Todavia, também não foi esta a opção em que se basearam estes debates pois em vez de remediar visou-se prospetivar os desafios futuros e a busca das inovações e soluções que melhor nos podem preparar para os desafios futuros.

Na verdade, se há sector onde se viveu de forma intensa a necessidade de responder a novos desafios e exigências foi o da Saúde ainda a sofrer o rescaldo da pandemia centenária que tão gravemente nos assolou.

Claro que é bem mais difícil fazer a história do futuro, na palavra inspirada do Padre António Vieira, do que analisar o passado, mas também como escrevia Benjamin Franklin, "By failing to prepare, you are preparing to fail", e foi esse o desafio lançado pelo então Primeiro Ministro, A. Guterres, ao convidar o autor coordenador desta nota a dirigir o Projeto de Prospetiva ET2000 sobre os futuros prioritários a desenvolver para Portugal em 2000, o qual iria originar o livro publicado com o mesmo título e a instituição do Observatório da Prospetiva e da Engenharia (OPET), consórcio do Instituto Superior Técnico dedicado à Prospetiva Societal e Tecnológica.

Este ciclo foi proposto pela Associação Portuguesa dos Cuidados de Saúde Domiciliários (APCSD, www.apcsd.pt), a qual agrega as principais empresas prestadoras de Cuidados Respiratórios Domiciliários (CRD): GASOXMED, LINDE, NIPPON GASES, VITALAIRE e VIVISOL. Estes prestadores de serviços servem mais de 90% dos doentes do SNS em CRD, ultrapassando já os 140 000 (Vitorino, Slide 1).



GASCOONED Vital Aire

Compreensível será, pois, a satisfação do autor coordenador em ter sido convidado para coordenar este ciclo que incide sobre temática tão essencial para cada um de nós, para as nossas famílias, para os nossos amigos, para o nosso país:

a Saúde Respiratória.

#2 O que são os Cuidados Respiratórios Domiciliários e como têm vindo a Evoluir?

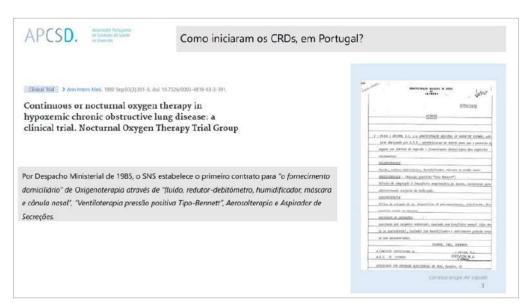
Ao longo destes debates os palestrantes lembraram-nos da sua definição (Vitorino, Slide 2)



"Por Cuidados Técnicos Respiratórios Domiciliários entende-se a prestação ambulatória de serviços e o fornecimento dos equipamentos necessários ao doente na sua residência, com a finalidade de restaurar e manter o seu máximo nível de conforto, função e saúde"

Fonte: "Caderno de Encargos, CP 2017/100", 2017, SPMS 4

e recordaram-nos da sua história iniciada nos distantes anos 80 pelo despacho ministerial de 1985 a que se seguiu o primeiro contrato público em 1998 e as tentativas fracassadas de contratação pela IGIF e pela ACSS em 2005 e 2008 (Vitorino, Slides 3, 4 e 5).



Avanço científico na DPOC

Abordagem ao diagnóstico:

Redução de fatores de risco:

Abordagem terapévolica na fase estável de decença;

Guidefines para a gestão das evacerbações.

CRDs, durante os anos 90

Contrato Público, 1998

Contrato Público, 1998

Contrato Público, 1998

Primeiro contrato público estruturado, ARSLVT:

Para fornecimento de oxigénio medicato;

Tratamento domiciliário permite melhor integração familiar e social dos cloentes cránicos e importante redução dos custos hospitalares.

Modelo de prescrição médica.



Slide 5

Slide 4

Na verdade, os CRD são o exemplo paradigmático da necessidade de se estabelecerem estratégias de cooperação entre os 5 principais atores: Profissionais de Saúde, Doentes, Prestadores de Cuidados, Ecossistema Digital e Estado tal como se ilustra em (Tavares, Slide 6)



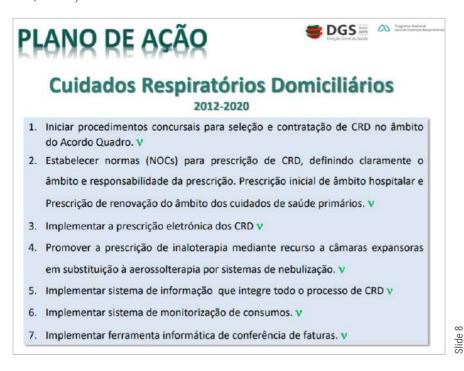
pelo que só se conseguem resultados valiosos através da obtenção de soluções sustentáveis e harmónicas neste quadrado virtuoso.

Eis porque em 2010, o Relatório de Situação assinalava graves problemas agora citados por (Bárbara, Slide 7):



os quais incluem assimetrias de acesso desrespeitando o princípio da equidade, o desrespeito pelos critérios de prescrição, a fraca adesão às terapêuticas e a carência de controlo relativamente à conformidade entre prescrição e serviço.

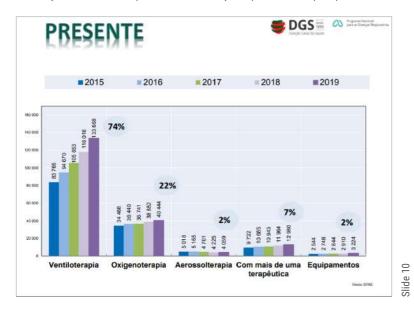
Felizmente, na última década, conseguiram-se importantes avanços em diversas frentes tais como consta do Plano de Ação apresentado por (Bárbara, Slide 8):



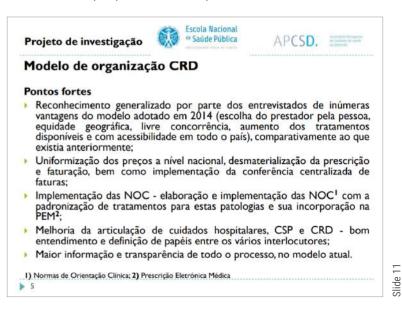
onde se incluem as importantes Normas Clínicas elaboradas pela DGS (Bárbara, Slide 9),



mas também a disponibilização da PEM (Prescrição Eletrónica Médica) pela SPMS e a inovação nos procedimentos de contratualização através do modelo CNAC o qual se estudará em seguida. Estes progressos têm permitido servir cada vez mais doentes em melhores condições tal como é patente na evolução apresentada por (Bárbara, Slide 10):



podendo-se também consultar os dados disponibilizados em https://www.sns.gov.pt/institucional/ programasdesaudeprioritarios/programanacional-para-as-doencas-respiratorias/ (só até 2017). Para além desta evolução quantitativa, é importante referir que existe o reconhecimento generalizado das vantagens alcançadas através do modelo de contratação CNAC tal como foi sublinhado por (Escoval, Slide 11):



e no qual se deve destacar: (i) a equidade geográfica, (ii) a devolução da escolha ao doente, (iii) a melhor concorrência na qualidade do serviço com preço fixo, (iv) a digitalização de todo o ciclo e a (v) aplicação das já referidas Normas de Orientação Clínica.

443 Que Futuro e Desafios para as Doenças Respiratórias?

As intervenções do Senhor Bastonário da Ordem dos Médicos e do Prof. Carlos Robalo Cordeiro foram bem esclarecedoras sobre a evolução futura e seus desafios. Ambos explicaram os motivos das derivadas crescentes das doenças respiratórias as quais se radicam no envelhecimento da população, nos progressivos défices de prevenção muito relacionados com o tabagismo e a obesidade, no agravamento da qualidade do ar o qual se relaciona com o não cumprimento dos protocolos de Kyoto e Paris assumindo problemas diferenciados nos meios residenciais e industriais, e nos preocupantes índices de resistência aos antibióticos onde Portugal se situa em preocupante liderança face aos restantes países europeus.

Compreendem-se, assim, os crescentes índices de hospitalização associados às doenças respiratórias, designadamente no que respeita à pneumonia, DPOC (Doença Pulmonar Obstrutiva Crónica), cancro do pulmão, fibrose pulmonar, asma brônquica e não se podem deixar de referir as crescentes manifestações de patologias do sono que atingem percentagens preocupantes da população adulta.

O Prof. Robalo Cordeiro abordou também os impactos da pandemia citando o estudo da Associação Portuguesa dos Administradores Hospitalares em que se conclui que as perdas em meios complementares de diagnóstico e nos próprios diagnósticos das doenças respiratórias se situam acima dos 30%, atingindo mesmo mais de 50% no caso da alergologia.

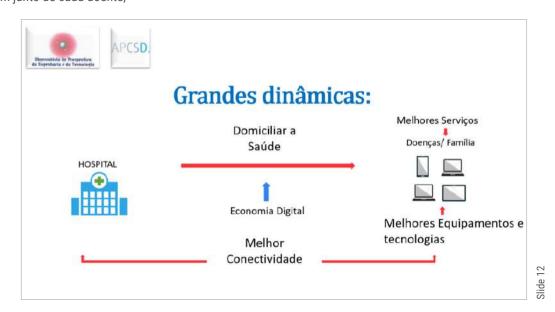
Eis porque se exigem novas estratégias e novas soluções tendo sido citado o importante documento aprovado pela ERS sobre os 10 princípios estratégicos a adotar no combate às doenças respiratórias (Horváth I. et al. Eur Respir J. 2018;52(5):1801373), mas também a necessidade de mais recorrer à interdisciplinaridade, à inovação e ao digital. Neste âmbito, o Senhor Bastonário referiu a necessidade de redefinir o próprio conceito de "profissional de saúde", o qual deverá também incluir novos profissionais tais como engenheiros e tecnólogos bem essenciais aos combates que se avizinham e à própria qualidade do ato médico. Outro resultado importante que referiu como fruto da colaboração interdisciplinar consiste no recente indicador desenvolvido em colaboração com o IST para descrever a avaliar a extensão e a severidade da propagação da pandemia que sofremos, ou, aliás, de qualquer outra doença contagiosa.

No domínio da inovação referiu com satisfação que concursos recentes sobre inovação em Saúde tenham premiado projetos sobre Tele-Saúde na monitorização das doenças respiratórias e no apoio aos cuidadores informais e, por último, também abordou a necessidade de se apostar mais na potenciação dos meios digitais recordando o seu início na Telemedicina do Canadá entre médicos de diferentes especialidades a qual tantos benefícios pode gerar.

#4 Quais os Desafios da Era Digital?

A década 2010-2020 foi a década da Economia Digital traduzida na quase universal disseminação dos "smartphones" e do acesso à internet, na generalização do vídeo-chamadas e vídeo-reuniões ou conferências e na melhoria das redes de digitais de dados e sua inter-operacionalidade, permitindo desenhar horizontes mais vastos e ambiciosos para os cuidados de saúde domiciliários com base no desenvolvimento de três tipos de tecnologias complementares e diversificados (Tavares, Slide 12):

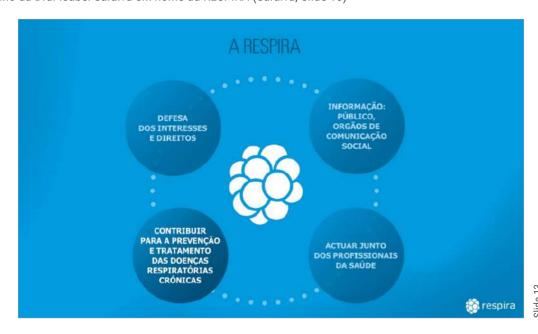
- a) Tecnologias de mensuração de parâmetros vitais e de monitorização do doente cobrindo múltiplas patologias desde os problemas cardíacos ou respiratórios ao Parkinson, aos diabetes ou mesmo à demência (as chamadas wearable technologies);
- b) Tecnologias de comunicação e de arquivo e organização dos dados permitindo que os profissionais de saúde intervenham junto de cada doente;
- c) Tecnologias de intervenção que permitam a compensação das patologias, seja pela medicação ou pela aplicação de artefactos como bombas, pressurizadores, etc., os quais podem ser prestados com meios tecnológicos digitais cada vez mais portáteis e de fácil utilização:



Ora importa aqui reconhecer o efeito de aceleração induzido pela pandemia forçando a adoção de meios de comunicação à distância com assinalável sucesso tal como se verificou com mais de 1 milhão de teleconsultas realizadas em 2020, sem queixas conhecidas e que muitas vidas permitiram salvar, tal como aliás já fora referido pelo Senhor Bastonário.

Todavia, esta evolução das potencialidades das tecnologias implica processos de saúde domiciliária mais complexos e diversificados pelo que também a sua contratação e financiamento devem procurar prosseguir paradigmas de qualidade e eficiência.

O testemunho da Dra. Isabel Saraiva em nome da RESPIRA (Saraiva, Slide 13)



foi, aliás, particularmente expressivo e impressivo, quanto à necessidade de se desenvolver uma estratégia inclusiva sem excluir os atores sociais mais relevantes e bem assim quanto às vantagens de oferecer consultas e assistência por telemeios, referindo o caso do doente respiratório com início de dia especialmente difícil para quem a oferta de uma consulta por vídeo-chamada em vez de ter de se deslocar algures em manhã fria e chuvosa é bem de valor inigualável.

Em suma, é cada vez mais importante generalizar, diversificar e complementar a prestação de saúde domiciliária, potenciando as condições do novo domus - bem afastadas das que existiam quando se generalizou a adoção das estratégias baseadas na hospitalização – melhorando a qualidade de vida dos doentes, reduzindo o congestionamento hospitalário e tirando partido de redes logísticas centrífugas que muito ajudam a equilibrar o funcionamento dos centros urbanos pois reduzem significativamente os fluxos centrípetos.

Ora, são já importantes os sucessos alcançados em 3 vetores de digitalização a recordar:

- Catálogo eletrónico de CRD acessível pela internet a cada prescritor/ doente e desenvolvido no âmbito do procedimento CNAC tratado mais adiante.
- Disponibilização da Prescrição Eletrónica Médica (PEM) a qual foi desenvolvida pela SPMS.
- Digitalização do ciclo de prescrição + serviço + faturação
- + controle + pagamento evitando o peso da burocracia do papel, acelerando e melhorando todas a atividades.

Note-se que a aplicação da PEM e o desenvolvimento da correspondente plataforma pela SPMS permitiu o desenvolvimento de interessante projeto da ENSP para o CHLUC analisando os dados disponíveis entre 2014 e 2018 e apresentados em (Santos, Slide 14):



Na verdade, é interessante aqui estudar a evolução ocorrida relativamente ao fluxo de doentes assistidos e na qual se deve salientar o apreciável crescimento da ventiloterapia, a qual está associada ao crescimento das patologias do sono. Também se estudou com maior pormenor a tipologia dos tratamentos (Santos, Slide15):

Ano*	2014		2014		2015		2016		2017		2018		% variação 2018-2014
Total doentes em tratamento	3	796	3 988		4 125		4 093		4 344		14,4%)		
			Tr	ratame	ntos								
Nº de tratamentos prestados	4	297	4 514		514 47		715 46		4	952	15,2%		
AV MINE		Tipo e	e subti	po de t	ratam	entos *							
Aerossolterapia	450	10,5%	289	6,4%	245	5,2%	279	6,0%	194	3,9%	-56,9%		
Ventiloterapia	2 490	57,9%	2 7770	61,5%	2 899	61,5%	2 960	63,2%	3 260	65,8%	30,9%		
Oxigenoterapia	1 263	29,4%	1 334	29,6%	1 445	30,6%	1 316	28,1%	1 383	27,9%	9,5%		
Adjuvante de ventiloterapia	45	1,0%	77	1,7%	80	1,7%	88	1,9%	66	1,3%	46,7%		
Deambulação	56	1,3%	183	4,1%	253	5,4%	260	5,6%	319	6,4%	469,6%		
Oxig. de Curta Duração	184	4,3%	112	2,5%	148	3,1%	116	2,5%	110	2,2%	-40,2%		
Oxig. de Longa Duração (OLD)	925	21,5%	929	20,6%	920	19,5%	802	17,1%	844	17,0%	-8,8%		
Paliativa	53	1,2%	33	0,7%	44	0,9%	50	1,1%	44	0,9%	-17,0%		
Outros tratamentos	94	2,2%	114	2,5%	126	2,7%	129	2,8%	115	2,3%	22,3%		
	Núme	ro de d	loente:	s com 1	ou m	ais trat	ament	os					
1 tipo de tratamento	3 508	92,4%	3 682	92,3%	3 813	92,49	3 771	92,1%	4 026	92,7%	14,8%		
2 tipos de tratamentos	257	6,8%	283	7,1%	284	6,9%	293	7,2%	288	6,6%	12,1%		
3 tipos de tratamentos	28	0,7%	22	0,6%	26	0,6%	28	0,7%	27	0,6%	-3,6%		
4 tipos de tratamentos	3	0,1%	1	0,0%	2	0,0%	4	0.0%	3	0.1%	0.0%		

permitindo concluir que cerca de 8% dos doentes recebem tratamentos múltiplos.

#5 Como são os CRD Avaliados por Dirigentes, Médicos e Doentes?

A concretização do plano da década já apresentado justifica, por certo, a avaliação favorável pela responsável pelo Programa Nacional para as Doenças Respiratórias (Bárbara, Slide 17):

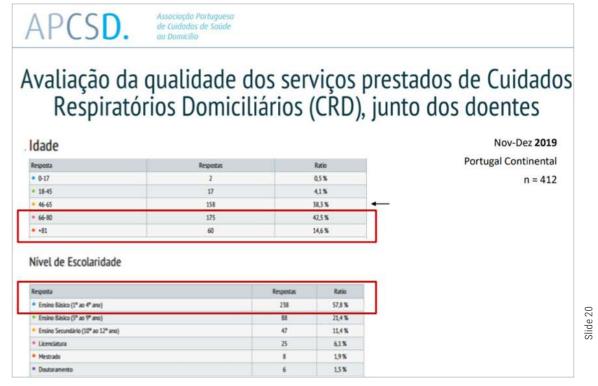


em que se assinalam as conquistas já alcançadas no domínio da equidade, do respeito pela prescrição, pela liberdade de escolha do prestador sem diferenciação de preços, pela transparência e divulgação dos preços praticados, pela PEM e controle eletrónico das faturas e pela melhor gestão de eventos críticos.

A avaliação por parte de médicos e doentes também é muito expressiva tal como se confirma pelos resultados apresentados por (Caneiras, Slides 18, 19 e 20):







baseados em inquéritos dirigidos aos médicos e doentes beneficiários de CRD podendo concluir-se que:

- a) mais de metade dos doentes têm mais de 65 anos e apenas 4 anos de escolaridade;
- **c)** tal percentagem é de 64% para os médicos cuja avaliação média é de 7,6.
- **b)** mais de 85% dos doentes avaliam a qualidade dos serviços prestados com nota de 8 ou mais em escala de 0 a 10;

#6 Como Contratar os CRD e Avaliar tal Contratação?

Na verdade, atendendo a que os CRD são prestados por empresas, ganha importância primordial analisar o modelo adotado para a sua contratação começando-se por recordar que até 2012 se acumularam insucessos, quer em consequência da sua pulverização e descoordenação não atingindo os princípios da eficiência e da equidade, quer adotando procedimentos centralizados os quais entre 2005 e 2012 não consequiram implementar um só contrato, tal como já foi referido.

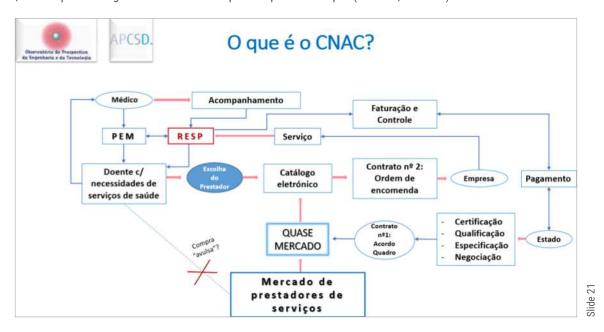
Em suma, houve que inovar o que foi possível concretizar em 2012 graças a proposta elaborada pelo autor coordenador desta nota e apoiada por esforço conjunto da APCSD, do OPET, da SPMS e da ACSS, contando ainda com o apoio do escritório de advogados BAS. Tal inovação veio a produzir o modelo CNAC (Certificação e Negociação Aberta para Catálogo), o qual se baseia no modelo de Quase-Mercado e que tira partido de inovações importantes constantes das Diretivas dos Mercados Públicos aprovadas em 2004 e em 2014 (Diretivas 2014/23/UE, 2014/24 /UE e 2014/25/ UE do Parlamento Europeu e do Conselho, de 26 de Fevereiro de 2014), as quais foram transpostas para o Direito nacional em 2008 e em 2017, respetivamente (Decretos-Lei 18/2008 e 111-B/2017).

Na verdade, o modelo de Quase-Mercado adapta-se especialmente bem a setores como o da Saúde, da Educação ou do Social em que as fases concorrenciais de contratação das empresas no que respeita à sua certificação, à sua qualificação e à própria negociação dos preços mais favoráveis devem estar a cargo do Estado central (neste caso, SPMS) mas em lugar de adjudicar o contrato a um só cocontratante prefere-se adjudicar tal contrato geral (Acordo-Quadro com plena especificação do objeto mas múltiplos cocontratantes) a todas as empresas que concorreram ao procedimento, satisfizeram as exigências estabelecidas e aceitaram os preços negociados.

Este contrato tem uma duração plurianual podendo abranger 4 anos e pode alongar-se até aos 7 anos no caso dos Setores Especiais por força da Diretiva 2014/25/UE. De facto, importa melhorar a longevidade contratual, permitindo uma maior estabilidade contratual tanto para a entidade estatal como para as empresas prestadoras de CRD.

Então, pôde constituir-se um Catálogo de Serviços oferecidos por tais empresas, com igual preço, e é o beneficiário final, neste caso, o doente/prescritor que irá selecionar a empresa a quem solicita o serviço e envia a ordem de encomenda, registada em PEM, criando-se, portanto, quadro concorrencial continuado na qualidade e na inovação dos serviços, entre tais empresas que assim se constituem em Quase-Mercado para os serviços em causa.

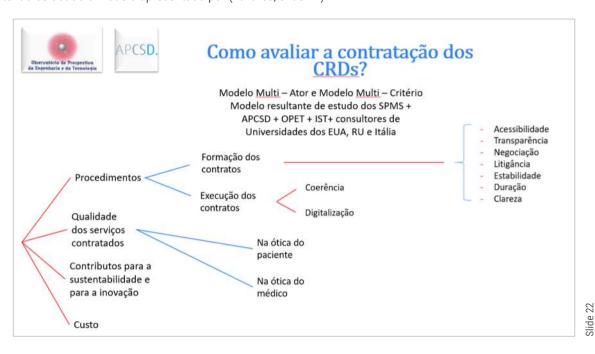
Em suma, a evolução conseguida traduz-se no esquema apresentado por (Tavares, Slide 21):



em que se evita a "compra" avulsa e descoordenada, e se consegue criar o Quase-Mercado pretendido.

Neste esquema já se prevê o Registo Eletrónico dos Serviços Prestados (RESP) que complementa as funcionalidades da atual PEM e que poderá ser implementado na plataforma da SPMS que apoia a PEM. Esta solução permitiria a "bilateralidade" pretendida por clínicos e prestadores de CRD, dado que à data é inexistente uma metodologia que o permita.

Atendendo à importância da contratação das empresas, também foi possível desenvolver projeto de investigação OPET-APCSD-SPMS visando criar metodologia que permita a avaliação multicritério da formação e da execução dos contratos em causa, tendo-se obtido o modelo apresentado por (Tavares, slide 22):



e cuja aplicação à contratação de 2017 permitiu calcular os resultados muito positivos apresentados em (Tavares, slide 23):

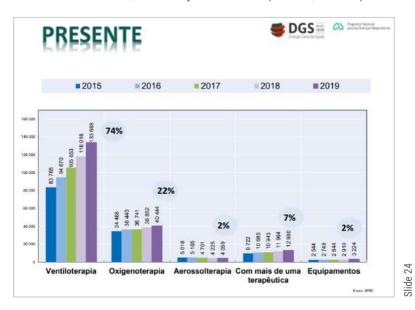


já que a avaliação global é de 7,97 numa escala de 0 a 10.

#7 Tendências e Oportunidades

7.1. A Apneia do Sono

As patologias respiratórias têm vindo a aumentar, tal como já se observou (Bárbara, Slide 24):



sendo bem evidente o crescimento da apneia do sono a qual é responsável pelo acentuado crescimento da ventiloterapia, lembrando que o número prescrições emitidas com ventiloterapia passou de 78 000 para 133 000, entre 2014 e 2016 (o gráfico refere 2015 a 2019). Todavia, o número de doentes com tratamento de apneia estagnou entre 2014 e 2016, o que traduz o estrangulamento causado pela insuficiente capacidade de diagnóstico e encaminhamento tendo esta temática merecido especial atenção por parte da citada conferencista.

Eis porque recomendou o alargamento de tais capacidades de diagnóstico, começando-se sempre pela rede dos cuidados primários e estruturando os centros de diagnóstico segundo 3 níveis de complexidade, sendo desejável que haja um centro de nível 3 por cada 500 K habitantes e dispondo de pneumologista a tempo inteiro. Na sua intervenção referiu ainda a importância do acompanhamento e da Tele-monitorização, aplicável segundo critérios bem definidos (doentes complexos), apresentando resultados que confirmam os níveis de satisfação e de adesão da generalidade dos doentes.

Importa, pois, no âmbito da Tele-monitorização densificar o COMO, o para QUEM e a sua valorização na contratualização existente. Adicionalmente, também no diagnóstico, os prestadores de CRD poderão ter um papel relevante, não apenas pelo facto de terem nas suas equipas profissionais habilitados a dar este apoio, como também pela capilaridade das suas estruturas, significando uma *Reserva Estratégica* face às barreiras do estrangulamento de diagnóstico atualmente existente.

Adicionalmente, também para a complementaridade diagnóstica no domicílio com a realização de oximetrias e capnografias importa clarificar os critérios de prescrição de acordo com a aplicabilidade clínica, bem como estabelecer a sua devida valorização contratual.

7.2. As Potencialidades da Reabilitação Respiratória Domiciliária

A intervenção da Dra. Paula Simão incidiu sobre as potencialidades e as exigências da reabilitação respiratória (RR), nomeadamente aquelas introduzidas pelo Despacho nº92 de 12 de maio de 2016. Enfatizou as fortes evidências já publicadas sobre os múltiplos impactos positivos da RR, designadamente, sobre a melhoria da dispneia, aumentando a capacidade funcional no exercício, induzindo benefícios psicossociais e reduzindo o custo dos cuidados de saúde e da hospitalização. Porém, é por todos assumida a escassa capacidade do Serviço Nacional de Saúde para dar resposta aos doentes que dela beneficiam. Em 2014, por exemplo, apenas beneficiaram da RR cerca de 2500 doentes, representando menos de 1% da população que dela necessita. Adicionalmente, a evidência científica já existente, bem como a experiência dos prestadores de CRD na execução de programas seguros e eficazes de Reabilitação Respiratória Domiciliária (RRD) poderiam fazer com que a integração destas terapias no âmbito do concurso nacional de CRD pudesse ser efetuada de forma imediata, desde que clarificados os critérios técnicos e clínicos inerentes (que doentes referenciar; que especialidades médicas podem prescrever; por quanto tempo efetuar o programa; critérios de reintegração no programa). A conferencista sublinhou, o alto nível de exigência que deve ser garantido na prescrição de RR no âmbito dos CRD, defendendo que numa primeira fase a referenciação dos doentes para a RRD e, consequentemente, a prescrição médica, deve ser efetuada por pneumologista ou fisiatras com a necessária competência especializada.

No âmbito da terapia de alto fluxo, foi referido que, não obstante a evidência e maior experiência existente na sua utilização a nível hospitalar, estudos adicionais são requeridos no âmbito domiciliário.

7.3. Problemas e Propostas

7.3.1. A necessidade de alargar o espetro dos serviços e de melhorar a acessibilidade aos serviços de consulta e de diagnóstico

Tal como se evidencia em (Bárbara, Slide 25) e (Escoval, Slides 26 e 27):



Projeto de investigação





Modelo de organização CRD

Constrangimentos e desafios

- Perspetiva de crescimento da prevalência da doença respiratória poderá implicar um custo significativo para o sistema de saúde com os serviços de CRD;
- Sustentabilidade do Sistema de Saúde;
- Alterações nos acordos com os subsistemas e necessidade de melhorias nos pagamentos efetuados – diferenças de comparticipação do SNS e subsistemas;
- Tempo de espera para a primeira consulta referenciada da especialidade ou para a realização de meios complementares de diagnóstico (MCDT);
- Melhorar a interação entre os diferentes níveis de cuidados; hospitalares, primários e domiciliários, em especial na partilha de informação clínica (relatórios de adesão à terapêutica) e renovação de prescrição;
- Exigência de prescrição, validação e revalidação num determinado período, o que acarreta grandes dificuldades de execução;
- Inexistência de um sistema de auditoria que permita uma adequada avaliação clínica das prescrições.

Slide 26

Projeto de investigação







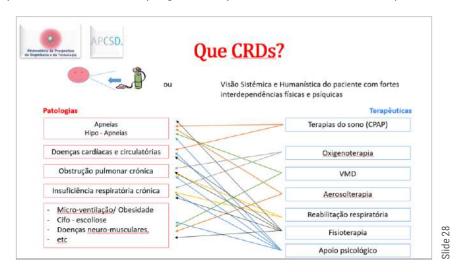
Sugestões de melhoria

- Realização de auditorias externas de adequação clínica das prescrições e, aos cuidados prestados no domicílio;
- Alargamento do modelo, para as regiões autónomas e subsistemas de saúde;
- Implementação de programas estruturados de ensino e literacia em saúde para as pessoas com doença, sua família e cuidadores;
- Melhoria da articulação entre os profissionais dos CSP e Hospitalares, em especial no âmbito da renovação de prescrições;
- Revisão do percurso da pessoa, em especial em pessoas multitratamentos de CRD, dado que têm prescrições a terminar em datas distintas e com renovação em distintos locais (Hospital e CSP);
- Garantir a monitorização da adesão à terapêutica;
- Refletir sobre o papel da telemonitorização nos CRD;
- Identificação de um painel de indicadores que permita avaliar a qualidade do serviço prestado (indicadores clínicos, outcomes, indicadores contratuais, mas também indicadores que importem à pessoa, baseados na experiência da pessoa). A tendência será a evolução para um sistema baseado em Valor (Valuebased Healthcare, VBHC).

lide 27

o futuro exige ultrapassar graves limitações e introduzir múltiplas melhorias.

Na verdade, é necessário introduzir o alargamento do espetro dos serviços não só para "melhor adaptar as terapêuticas a cada doente", mas também para potenciar a sua "complementaridade" e "melhorar os níveis de adesão" já que a relação entre patologia e terapêutica se deve estruturar por grafos complexos tal como se observa em (Tavares, Slide 28):



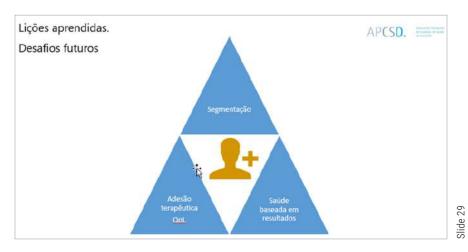
Esta diversidade deve ser considerada nos procedimentos de contratação construindo-se catálogos mais completos e diversificados, mas também exigirá melhor articulação entre os diferentes níveis de cuidados e bem assim a melhoria de acesso às primeiras consultas e aos meios de diagnóstico.

Na verdade, em média, a espera pelas primeiras consultas para todas as especialidades apresentava mediana acima dos 90 dias (3 meses) no ano de 2019 tal como consta do Relatório Anual sobre o Acesso a Cuidados de Saúde nos Estabelecimentos do SNS e das Entidades Convencionadas não se conhecendo dados mais atuais, mas é evidente que esta estatística se terá agravado significativamente em 2020 e 2021 devido ao processo pandémico.

Esta questão relaciona-se, como é evidente, com o número de pneumologistas disponíveis no SNS (em 2013: 482 segundo o interessante Relatório sobre a "Rede Nacional de Especialidade Hospitalar e de Referenciação: Pneumologia" de 2015 elaborado pelo Grupo de Trabalho coordenado pela Profa. Cristina Bárbara), e com o número de consultas externas hospitalárias em pneumologia que foi próximo de 390 000 em 2019 segundo o Relatório Anual já citado, presumindo-se que também se terá agravado significativamente a sua disponibilidade e oferta para as patologias não COVID-19 no passado mais recente.

Ora, o autor coordenador recomenda que se estude a evolução previsível da população de pneumologistas tendo em conta a sua pirâmide etária, a fim de verificar se o número de vagas para o internato está ou não adequado às necessidades futuras pois, atualmente, segundo o Aviso 17702-D/2020 da ACSS de 30 de Outubro, tal número é de 1,7% do total enquanto que o número de consultas desta especialidade é de cerca de 4% do total e não se crê que a importância relativa do serviço de consulta externa seja superior em pneumologia face às restantes.

Adicionalmente, importa relembrar a importância de trabalhar nos 3 principais Desafios a futuro elencados pela APCSD: (1) Segmentação de doentes; (2) Adesão à terapêutica; (3) Saúde baseada em resultados.



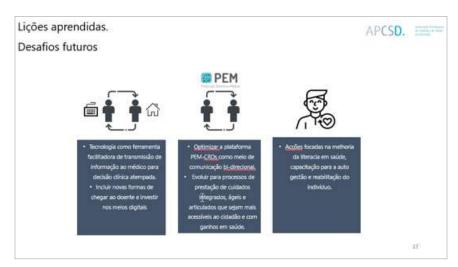
7.3.2. A necessidade de ter uma ferramenta digital que permita uma comunicação clínica bilateral

Diversos conferencistas sublinharam a necessidade de ter uma ferramenta digital que permita uma comunicação clínica bilateral entre o médico prescritor hospitalar, médico de acompanhamento (medicina geral e familiar) e prestador de CRD.

Esta aplicabilidade é de extrema relevância dado que atualmente o médico prescritor não tem forma de disponibilizar informação clínica relevante para o prestador de CRD efetuar o melhor serviço de saúde (ex: doentes neuromusculares ou outros de elevada complexidade).

Adicionalmente, o prestador de CRD não apresenta uma ferramenta uniforme a nível nacional que permita disponibilizar informação clínica ao médico, como por exemplo os relatórios de monitorização da terapia ou limitações de segurança na prestação de serviço prescrito (ex: oxigénio líquido).

Foi sugerido por alguns conferencistas que o referido registo seja adicionado à PEM passando a ser usada e designada por PEM bidirecional, ou seja, a PEM evoluiria para ser o suporte completo da informação digital relativa à história de cada doente.



7.3.3. A personalização dos cuidados prestados: a necessidade de tele-monitorizar e estabelecer novos canais de comunicação com os doentes

Foi partilhado pelos palestrantes a necessidade de manter e reforçar o papel dos prestadores de CRD como sistema de apoio às pessoas com doença respiratória crónica, nomeadamente pelo acompanhamento que lhes é disponibilizado de forma contínua, e de forma colaborativa com o restante sistema de saúde.

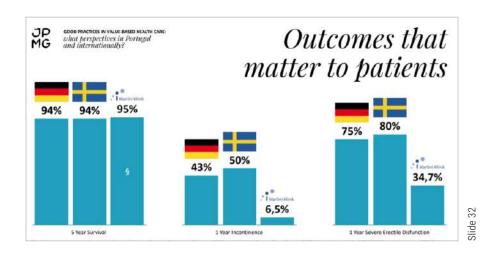
As experiências realizadas no âmbito da Tele-monitorização dos doentes confirmam o seu elevado contributo para a melhoria da adesão, para o estado de saúde psíquico e físico do doente e para o médico melhor adaptar as terapêuticas prescritas até porque convém ter presente que alguns destes doentes poderão não ter outros apoios médicos disponíveis, designadamente, o próprio médico de família. Como é evidente, no extremo oposto a evitar tem-se o caso -infelizmente não raro - de o doente não conseguir facilmente ter consulta de continuidade em tempo útil.

A verdadeira transformação do sistema é a "Personalização dos Cuidados prestados", a qual implica reforço da introdução de múltiplos canais de comunicação com os doentes no âmbito dos CRD (ex: presencial, telefónico, Tele-chamada, centros de atenção ao doente, Tele-monitorização, entre outros). A Tele-monitorização é mais uma ferramenta que deverá ser aplicada de acordo com critérios devidamente clarificados, nomeadamente em doentes complexos que dela beneficiem, como mencionado por C. Bárbara (slide 25). A personalização dos CRD deverá ser o "motor" transformador e otimizador dos cuidados e será abordada no capítulo seguinte ótimo.

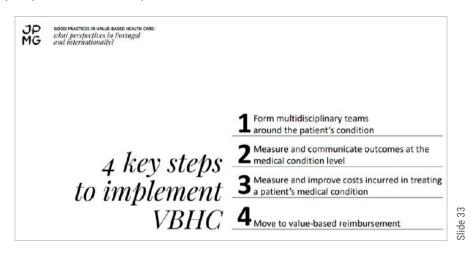
7.3.4. A prossecução do paradigma de Value-Based Health Care (VBHC) e os CRD

Este ciclo incluiu 3 intervenções sobre o desafio da prossecução deste novo paradigma que tantos benefícios pode trazer para a prestação dos cuidados de saúde. João Marques-Gomes ilustrou a importância de priorizar este paradigma atendendo à alta variância dos resultados hospitalares obtidos (Marques-Gomes, Slides 31 e 32):





pelo que a avaliação em função dos resultados, o estabelecimento de metas e incentivos e a formulação de políticas remuneratórias e de afetação de recursos podem criar novos horizontes de esperança e equilíbrio permitindo avançar para o VBHC em 4 etapas (Marques-Gomes, Slide 33):



e segundo uma estratégia devidamente articulada (Marques-Gomes, Slide 34):



Aliás, as recentes notícias sobre disfunções e crises em hospitais do SNS confirmam, pela negativa, a importância de promover este processo de mudança.

Jorge Correia apresentou a perspetiva dos prestadores de CRD incidindo sobre o desenvolvimento de propostas de valor, melhorando resultados e satisfação bem como a sustentabilidade deste ecossistema de Saúde (Correia, Slides 35, 36 e 37):







Como já mencionado previamente, a personalização de cuidados tem que incluir a estratificação dos doentes, a determinação do perfil do doente e a introdução de novos canais e a capacitação do doente (Slide 38 e 39):

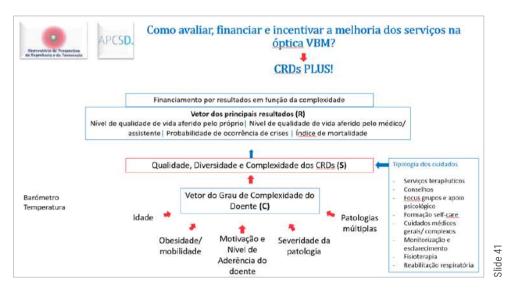




Sendo que se propôs que se inicie este caminho pelas patologias do sono (slide 40) pelos seguintes motivos:



Luís Valadares Tavares referiu que a generalidade dos resultados conhecidos em VBHC respeitam ao contexto hospitalar e não ao quadro domiciliário, pelo que importa aumentar o conhecimento também neste ambiente. Também apresentou uma proposta metodológica para aplicação do VBHC aos CRD,



baseada num vetor (Termómetro), definido em função de 4 variáveis, o qual permitirá caracterizar o nível de complexidade do doente e outra proposta de vetor (Barómetro) o qual irá representar o nível de resultados atingidos (Tavares, Slide 41).

Consequentemente, será possível relacionar o nível atingido para cada doente com o nível ótimo para o seu nível de complexidade facilitando-se assim a aplicação do VBHC (Tavares, Slide 42):



#8 Iniciativas Recomendadas

A. Melhoria do Acesso aos CRD

Garantir a facilidade do acesso aos cuidados de saúde é, por certo, um dos paradigmas essenciais ao SNS pelo que também em relação aos CRD se deve prosseguir esta rota.

Devem, pois, ser desenvolvidas soluções que evitem as longas esperas pela primeira consulta e correspondente diagnóstico potenciando também os meios exteriores ao SNS sem perda de validade para efeitos de financiamento público, e bem assim das necessárias consultas de continuidade.

Especial atenção deve ser dada aos distúrbios do sono já que as graves restrições relativas à capacidade do seu diagnóstico estão a limitar seriamente o necessário acesso ao seu tratamento.

B. Melhoria do Acompanhamento e da Monitorização dos Doentes

O modelo de êxito dos cuidados de saúde domiciliária permitem quebrar com o isolamento do doente através das wearable tecnologies, dos instrumentos de compensação e terapêutica e dos meios de comunicação e monitorização a distância pelo que importa também relativamente aos CRD

melhorar o acompanhamento, definir a aplicabilidade da Tele-monitorização em doentes complexos para os doentes complexos e implementar a personalização de cuidados através de novos canais de comunicação (Tele-visita, centros de apoio ao doente).

C. Diversificação das Tipologias de Serviços e Potenciação da Reabilitação Respiratória

A eficácia dos CRD é muito acrescida pela complementaridade de diversos tipos de serviço, pelo que as próximas contratações a iniciar pela SPMS deverão ter âmbito mais alargado de modo a que as prescrições futuras também possam considerar este espetro mais completo de serviços.

Ora, exemplo importante é o da reabilitação respiratória domiciliária cujo contributo para a saúde do doente está claramente demonstrado pelo que deve passar a estar incluída no Acordo-Quadro e bem assim alargar as capacidades de diagnóstico e da sua prescrição.

D. Aplicação da Value Based Health Care (VBHC) à Contratação dos CRD iniciando-se pelos CRD Relativos aos Distúrbios do Sono

Os Cuidados de Saúde Domiciliários, pela sua preparação, capacidade de inovação e proximidade com a pessoa com doença e seus cuidadores, devem ser exemplo no próximo paradigma, inscritos no movimento cultural e de boa gestão da Saúde orientado por esta nova abordagem de Value Based Health Care (VBHC). Mais importante do que praticar e remunerar atos de saúde, será obter, incentivar e

compensar resultados expressos pela qualidade de vida da pessoa com doença. Ora, os CRD dedicados aos distúrbios do sono podem constituir-se em experiência piloto de VBHC tendo em conta a complexidade do doente (nível de patologia e nível de adesão) e exprimindo os resultados pela sua evolução clínica e de acordo com um painel de indicadores a determinar.

E. Constituição de Grupo de Trabalho para Prossecução das Iniciativas Proposta

Atendendo ao interesse manifestado pelo Senhor Secretário de Estado da Saúde, Dr. Serras Lopes, e à representatividade dos participantes neste Ciclo, propõese que seja constituído um Grupo de Trabalho para os CRD, que integre representantes da Serviços Partilhados do Ministério da Saúde - SPMS, Administração Central do Sistema de Saúde - ACSS, Direção-Geral da Saúde - DGS, e a Associação Portuguesa de Cuidados de Saúde ao Domicílio - APCSD e demais entidades que aportem valor ao sistema, para prosseguir com as iniciativas identificadas como prementes para melhor preparar o futuro dos CRD em Portugal. Pretende-se manter um percurso de melhoria contínua de qualidade, inovação e de sustentabilidade futura e, principalmente, alinhada com as necessidades clínicas e melhor evidência científica, com foco na qualidade de vida e benefícios em saúde dos doentes e de todo o sistema.

Anexos

Ciclo de debates

O Presente e Futuro dos Cuidados Respiratórios Domiciliários em Portugal

Debate Set 21 | 17h

Os Cuidados Respiratórios Domiciliários no presente. Que inovação e quais os resultados? Cinco questões em debate

ABERTURA DA SESSÃO

Dr. Miguel Guimarães - Bastonário da Ordem dos Médicos

Que prospetiva das doenças respiratórias para as próximas décadas?

Prof. Carlos Robalo Cordeiro - European Respiratory Society

Que modelo inovador temos em Portugal e quais os seus benefícios?

Prof* Cristina Bárbara - Programa Nacional para as Doenças Respiratórias - DGS

Que potenciação do digital em favor dos serviços e da sustentabilidade?

Prof* Ana Isabel Santos - Escola Nacional de Saúde Pública

Que melhorias foram introduzidas no acesso, na equidade e no tratamento das doenças crónicas?

Prof* Ana Escoval - Escola Nacional de Saúde Pública

Que contributo dos CRD como reserva estratégica para os cuidados de saúde?

Engª Maria João Vitorino - Associação Portuguesa de Cuidados de Saúde ao Domicílio

OPET - Observatório de Prospectiva da Engenharia e da Tecnología, Instituto Superior Técnico | Universidade de Lisboa APCSD - Associação Portuguesa de Cuidados de Saúde ao Domicilio

APCSD.





opet@opet.pt

secretariado@apcad.pt

Ciclo de debates

O Presente e Futuro dos Cuidados Respiratórios Domiciliários em Portugal

Debate Set 23 | 17h

Os Cuidados Respiratórios Domiciliários: que avaliação e como melhorar? Cinco questões em debate

ABERTURA DA SESSÃO

Prof. Doutor António Morais - Sociedade Portuguesa de Pneumologia *

Que modelo multicritério de avaliação?

Prof. Luís Valadares Tavares - Observatório de Prospetiva da Engenharia e da Tecnología

Como avalia o doente e o médico a qualidade da prestação do serviço dos CRD?

Prof® Cátia Caneiras - Associação Portuguesa de Cuidados de Saúde ao Domicílio

Qual a perspetiva do doente e como melhorar a prestação de cuidados respiratórios domiciliários?

Dr* Isabel Saraiva - Associação RESPIRA

Que melhorias e otimização de recursos nos CRD tendo em conta as necessidades nos Distúrbios Respiratórios do Sono?

- · Apoio ao diagnóstico no domicílio.
- Aplicabilidade da oximetria e da capnografia no acompanhamento do tratamento.

Prof® Paula Pinto - Associação Portuguesa do Sono

Que melhorias a introduzir nos CRD tendo em conta as necessidades?

· Reabilitação Respiratória e Terapia de Alto Fluxo, no domicílio.

Drª Paula Simão - Serviço de Pneumologia - ULS Matosinhos

* A confirmar

OPET - Observatório de Prospectiva da Engenharia e da Tecnología, Instituto Superior Técnico | Universidade de Lisboa

APCSD - Associação Portuguesa de Cuidados de Saúde ao Domicilio







Anexos 35

Ciclo de debates

O Presente e Futuro dos Cuidados Respiratórios Domiciliários em Portugal

#3 Debate Set 28 | 17h

Os Cuidados Respiratórios Domiciliários: que Futuro? Por um novo paradigma, da quantidade ao valor para o doente.

ABERTURA DA SESSÃO

Dr. Luís Goes Pinheiro - Presidente do Conselho de Administração da SPMS

As boas práticas da medicina baseada em valor: que perspetivas nacional e internacional?

Prof. João Marques Gomes - Nova School of Business and Economics

Que visão dos prestadores de CRD na aplicação da medicina baseada em valor?

Dr. Jorge Correia - Associação Portuguesa de Cuidados de Saúde ao Domicílio

Que implicações deste processo de mudança para a contratação pública dos CRD? Que roadmap?

Prof. Luís Valadares Tavares - Observatório de Prospetiva da Engenharia e da Tecnologia

Organização

OPET - Observatório de Prospectiva da Engenharia e da Tecnología, Instituto Superior Técnico | Universidade de Liaboa APCSD - Associação Portuguesa de Cuidados de Saúde ao Domicilio Contactos opet@opet.pt secretariado@apcsd.pt







Anexos 36